

# 中华人民共和国水法(修订草案)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了保护、合理开发、利用和节约水资源，防治水害，保障国家水安全，推动经济社会高质量发展，实现人与自然和谐共生、中华民族永续发展，制定本法。

**第二条** 在中华人民共和国领域内保护、开发、利用、节约水资源，防治水害，适用本法。

本法所称水资源，包括地表水和地下水。

**第三条** 水资源属于国家所有。水资源的所有权由国务院代表国家行使。农村集体经济组织的水塘和由农村集体经济组织修建管理的水库中的水，归各该农村集体经济组织使用。

**第四条** 保护、开发、利用、节约水资源和防治水害，应当贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署，贯彻节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，遵循全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合利用、讲求效益的原则，发挥水资源的多种功能。

**第五条** 国家实行水资源刚性约束制度，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，优化国土空间开发保护格局，促进人口、城市、产业科学合理布局。

**第六条** 国家采取措施，加强对水资源的保护。鼓励单位和个人依法合理开发、利用水资源，并保护其合法权益。开发、利用水资源的单位和个人有保护水资源的义务。

**第七条** 国家厉行节约用水，深入实施国家节水行动，强化农业、工业、城镇节水，建立激励约束机制，全面建设节水型社会。

各级人民政府及其有关部门应当采取措施，加强节水管理，建立健全节水新技术、新工艺、新装备研发推广体系，引导和推动合同节水管理，培育和发展节水产业。

单位和个人有节约用水的义务。

**第八条** 国家建设现代化水网，建立健全与经济社会发展相适应的水旱灾害防治体系，加强水旱灾害风险评估、监测预报预警、防御和应急处置，提高防灾减灾救灾能力。

国家建立健全水资源安全战略储备体系。

**第九条** 县级以上人民政府应当加强水利基础设施建设，并将其纳入本级国民经济和社会发展规划、国土空间规划。

**第十条** 县级以上人民政府应当按照财政事权和支出责任划分原则，对保护、节约水资源和防治水害等工作予以支持。

国家根据需要设立重大水利工程建设基金，具体办法由国务院规定。引导社会资本依法参与保护、开发、利用、节约水资源和防治水害等工作，并保护其合法权益，鼓励金融机构按照市场化、法治化原则提供多样化金融服务。

**第十一条** 国家对水资源实行流域管理与行政区域管理相结合的管理体制。

国务院水行政主管部门负责全国水资源的统一管理和监督工作。

国务院水行政主管部门在国家确定的重要江河、湖泊设立的流域管理机构（以下简称流域管理机构）及其所属管理机构，在所管辖的范围内行使法律、行政法规规定和国务院水行政主管部门授予的水资源管理和监督职责。

县级以上地方人民政府水行政主管部门按照规定的权限，负责本行政区域内水资源的统一管理和监督工作。

**第十二条** 国务院有关部门按照职责分工，负责水资源保护、开发、利用、节约的有关工作。

县级以上地方人民政府有关部门按照职责分工，负责本行政区域内水资源保护、开发、利用、节约的有关工作。

**第十三条** 国家实行河湖长制，建立省市县乡四级河湖长体系。各级河湖长负责组织领导本行政区域内江河、湖泊管理保护有关工作，协调解决重大问题。县级以上人民政府水行政主管部门负责河湖长制组织实施具体工作。

**第十四条** 国家鼓励和支持水利科学技术的研究、推广和应用，加强水利信息化建设，提升水利工作自动化、数字化、智能化水平。

国务院水行政主管部门应当组织建立健全水利技术标准体系。

**第十五条** 国家加强水文化传承弘扬，促进水文化繁荣发展。

各级人民政府及其有关部门应当采取多种形式，加强保护、节约水资源和防治水害等宣传教育，提高全社会保护、节约水资源和防治水害意识。

## 第二章 规 划

**第十六条** 国家加强对保护、开发、利用、节约水资源和防治水害的统筹规划。

**第十七条** 国家制定全国水资源综合规划，对水资源合理配置、有效保护和节约集约利用等作出总体安排，按照规定的权限和程序报经批准后实施。

国家确定的重要江河、湖泊的流域综合规划，由国务院水行政主管部门会同国务院有关部门和有关省、自治区、直辖市人民政府编制，按照规定的权限和程序报经批准后实施。跨省、自治区、直辖市的其他江河、湖泊的流域综合规划，由有关流域管理机构会同江河、湖泊所在地的省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门和有关部门编制，报国务院水行政主管部门审核；国务院水行政主管部门征求国务院有关部门和有关省、自治区、直辖市人民政府意见后，按照规定的权限和程序报经批准后实施。

前款规定以外的其他江河、湖泊的流域综合规划，由县级以上地方人民政府水行政主管部门会同同级有关部门和有关地方人

民政府编制，报本级人民政府或者其授权的部门批准，并报上一级水行政主管部门备案。

流域和行政区域内的涉水相关规划应当服从流域综合规划。

**第十八条** 制定规划应当以水资源综合科学考察和调查评价为依据。水资源综合科学考察和调查评价由县级以上人民政府水行政主管部门、自然资源主管部门会同同级有关部门组织进行，并按照国家规定发布有关成果。

**第十九条** 国家加强水文站网建设、管理和保护。国务院水行政主管部门会同国务院有关部门统一规划全国水文监测网络体系，优化完善水文站网布局，提升水文监测预报预警和监管能力。

县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构应当按照管理权限向社会统一发布水文水资源信息、水文情报预报预警、水资源公报。基本水文资料应当按照国家有关规定予以公开。

**第二十条** 规划一经批准，应当严格执行。县级以上人民政府有关部门应当加强对规划实施的监测评估。

经批准的规划需要修改的，应当按照原审批程序报经批准。

规划涉及土地和空间使用的合理需求纳入国土空间规划实施监督系统统筹保障。

**第二十一条** 建设水工程应当符合流域综合规划。在国家确定的重要江河、湖泊和跨省、自治区、直辖市的江河、湖泊上建设水工程，未经有关流域管理机构就是否符合流域综合规划要求

进行审查并同意的，建设单位不得开工建设；在其他江河、湖泊上建设水工程，未经县级以上地方人民政府水行政主管部门就是否符合流域综合规划要求进行审查并同意的，建设单位不得开工建设。水工程建设涉及防洪的，依照防洪法的有关规定执行。水工程建设涉及其他地区和行业的，建设单位应当事先征求并研究有关地区和部门的意见。

本法所称水工程，是指在江河、湖泊和地下水源上保护、开发、利用、控制和调配水资源的各类工程。

### 第三章 水资源保护与开发、利用

**第二十二条** 国家保护水资源，采取有效措施保护植被、植树种草，涵养水源，防治水土流失和水体污染，改善生态环境。

**第二十三条** 开发、利用水资源应当坚持兴利与除害相结合，兼顾上下游、左右岸、干支流和有关地区之间的利益，结合主体功能定位，充分发挥水资源的综合效益，并服从防洪的总体安排。

**第二十四条** 开发、利用水资源应当首先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水、粮食安全用水，统筹农业、工业、生态保护修复用水以及航运等需要。

在干旱和半干旱地区开发、利用水资源，应当充分考虑生态用水需要。

**第二十五条** 国民经济和社会发展规划、国土空间规划的编

制以及重大建设项目的布局，应当与当地水资源条件和防洪要求相适应；在水资源短缺地区，应当对城市规模和建设耗水量大的工业、农业和服务业项目加以限制。

国家建立健全涉及水资源开发利用的建设项目和有关规划水资源论证制度。

**第二十六条** 因开发、利用水资源造成江河、湖泊水域使用功能降低、地下水超采、水源枯竭、地面沉降、海水入侵、水环境污染等后果的，应当采取补救措施，承担治理责任。

开采矿藏或者建设地下工程，因疏干排水导致地下水水位下降、水源枯竭或者地面塌陷的，采矿单位或者建设单位应当采取补救措施。

**第二十七条** 任何单位和个人引水、截（蓄）水、排水，不得损害公共利益和他人的合法权益。

**第二十八条** 县级以上人民政府组织实施调水工程，应当进行全面规划和科学论证，统筹兼顾调出区和调入区的用水安全和生态安全，加强对调入区的节水管理，合理利用当地再生水等非常规水，优化水资源配置。

**第二十九条** 县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构应当按照管理权限确定江河、湖泊生态流量管控指标和水工程生态流量泄放指标。确定江河、湖泊生态流量管控指标和水工程生态流量泄放指标应当征求并研究同级有关部门意见。

新建、改建、扩建水工程应当满足生态流量泄放要求；已经

建成的水工程不能满足生态流量泄放要求的，应当采取改造措施。

水工程应当将生态用水调度纳入日常运行调度规程。

### **第三十条** 国家建立健全水功能区划制度。

国务院生态环境主管部门会同国务院发展改革、水行政等有关部门，根据经济社会发展水平，按照水生态环境保护规划、流域综合规划等要求，拟定国家确定的重要江河、湖泊的水功能区划，报国务院批准。其他江河、湖泊的水功能区划，由省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门会同同级发展改革、水行政等有关部门拟定，报同级人民政府或者其授权的部门批准，并报国务院生态环境主管部门备案。经批准的水功能区划需要修改的，应当按照原审批程序报经批准。

设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门和流域生态环境监督管理机构应当对水功能区的水生态环境质量状况进行监测，发现水生态环境质量未达到要求的，应当及时报告有关人民政府采取治理措施。

### **第三十一条** 国家加强地下水管理和保护，防治地下水超采。

在地下水超采地区，县级以上地方人民政府应当采取措施严格控制开采地下水，逐步实现地下水采补平衡。经省、自治区、直辖市人民政府批准，可以划定地下水禁止开采或者限制开采区。在沿海地区开采地下水，应当经过科学论证，并采取措施防

止地面沉降和海水入侵。

国家建立地下水储备制度。除特殊干旱年份以及发生重大突发事件外，不得动用地下水储备。

**第三十二条** 国务院水行政主管部门会同国务院有关部门制定全国重要饮用水水源地名录。省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门会同同级有关部门组织制定本行政区域的其他饮用水水源地名录。

县级以上人民政府水行政主管部门应当加强饮用水水源地管理，定期组织开展饮用水水源地安全评估。

**第三十三条** 县级以上地方人民政府应当加强农田水利和水土保持工作，组织水行政主管部门、农业农村主管部门统筹做好水源、灌区骨干工程、田间渠系建设和运行维护，建立健全农田灌溉排水体系；在容易发生盐碱化和渍害以及盐碱耕地集中的地区，应当采取措施控制和降低地下水水位。

**第三十四条** 国家支持合理开发、利用水能资源，在水能丰富的河流因地制宜进行多目标综合开发，严格控制开发建设小型水电站。

建设和改造水电站应当保护生态环境，统筹兼顾防洪、供水、灌溉、航运、渔业等方面的需要。

**第三十五条** 国家鼓励开发、利用水运资源。在水生生物洄游通道、通航的河流上新建、改建、扩建永久性拦河闸坝，建设单位应当同时修建过鱼、过船设施，或者经国务院授权的部门批

准采取其他补救措施，并妥善安排施工和蓄水期间的水生生物保护、航运，所需费用由建设单位承担。

在不通航的河流或者人工水道上修建闸坝后可以通航的，闸坝建设单位应当同时修建过船设施或者预留过船设施位置。

在河流或者人工水道上建设船闸等通航建筑物的，国家视情允许对通行船舶实行收费制度。

## 第四章 水资源配置与节约使用

**第三十六条** 调蓄径流和分配水量应当依据流域规划，以流域为单元制定水量分配方案。

跨省、自治区、直辖市的水量分配方案和旱情紧急情况下的水量调度预案，由流域管理机构商有关省、自治区、直辖市人民政府制订，报国务院或者其授权的部门批准后执行。其他跨行政区域的水量分配方案和旱情紧急情况下的水量调度预案，由共同的上一级人民政府水行政主管部门商有关地方人民政府制订，报本级人民政府批准后执行。

水量分配方案和旱情紧急情况下的水量调度预案经批准后，有关地方人民政府应当严格执行。

在不同行政区域之间的河流上建设水资源开发、利用项目，应当符合该流域经批准的水量分配方案，由有关县级以上地方人民政府报共同的上一级人民政府水行政主管部门或者有关流域管理机构批准。

**第三十七条** 县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构应当按照管理权限，根据批准的水量分配方案、生态流量管控指标和年度预测来水量，制定年度水量分配方案和水资源调度计划，实施水资源统一调度。有关地方人民政府及其有关部门、水工程管理机构应当服从水资源统一调度。

水资源统一调度实行总量控制、断面流量（水量、水位）控制、分级管理、分级负责，并根据水情变化进行动态调整。

**第三十八条** 国家对地下水实行取水总量控制和水位控制制度，保障地下水可持续利用。地下水取水总量控制和水位控制指标的制定、下达按照国家有关规定执行。

**第三十九条** 国家对用水实行总量控制和定额管理相结合的制度。

国务院水行政主管部门、标准化行政主管部门组织制定全国主要农作物、重点工业产品和服务业等的国家用水定额。省、自治区、直辖市人民政府根据实际需要，可以制定严于国家用水定额的地方用水定额；国家用水定额未作规定的，可以补充制定地方用水定额。

县级以上地方人民政府水行政主管部门会同同级有关部门，根据用水定额、经济技术条件以及水量分配方案、地下水控制指标等确定的可供本行政区域使用的水量，制定本行政区域年度用水计划，对年度用水实行总量控制。

**第四十条** 国家对水资源依法实行取水许可制度和有偿使用

制度。从江河、湖泊或者地下取用水资源的单位和个人，应当依法向县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构申请领取取水许可证，并依法缴纳水资源税。

实施取水许可制度和水资源有偿使用制度的办法，由国务院规定。

**第四十一条** 国务院水行政主管部门会同国务院自然资源主管部门组织开展水资源承载能力评价，及时掌握水资源承载能力及变化情况，建立水资源超载地区名录并动态更新。水资源超载地区按照国家有关规定暂停新增取水许可。

水资源超载地区省、自治区、直辖市人民政府应当组织制定水资源超载治理方案，采取节约用水、产业结构调整、科学调水、水源置换等措施，实施综合治理。

**第四十二条** 取水用水应当计量，并按照批准的取水用水计划取水用水。取水量达到取水规模以上的，应当安装在线计量设施，保障设施正常运行，并将计量数据传输到有管理权限的水行政主管部门、流域管理机构。取水规模标准由省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门制定、公布，并报国务院水行政主管部门备案。

用水实行计量收费。

**第四十三条** 使用水工程供应的水，应当按照国家有关规定向供水单位交纳水费。供水价格原则上实行政府定价，价格水平应当与经济社会发展水平、水资源状况、供水成本、用水户承受

能力和节水要求等相适应，并实行动态调整。有条件的水工程可以由供需双方协商确定供水价格。水工程供水价格管理办法由省级以上人民政府或者其价格主管部门规定。

**第四十四条** 县级以上地方人民政府应当推行节水灌溉方式和节水技术，对农业蓄水、输水工程采取必要的防渗漏措施，提高农业用水效率，加强灌区建设和改造，推进高标准农田建设，发展节水型农业。

工业和服务业企业应当采用先进、适用节水技术、工艺和设备，增加循环用水次数，提高水的重复利用率。高耗水工业企业用水水平超过用水定额的，应当限期进行节水改造。

县级以上地方人民政府应当加强对城市建成区内生产、生活、生态用水的统筹，将节水要求落实到城市规划、建设、治理的各个环节，全面推进节水型城市建设。

公共机构应当发挥节水表率作用，建立健全节水管理制度，严格执行用水定额，有针对性地采取节水改造措施，提高水资源利用效率。

**第四十五条** 国家逐步淘汰落后、耗水量高的技术、工艺、设备和产品，具体名录由国务院发展改革部门会同国务院工业和信息化、水行政、住房城乡建设等有关部门制定并公布。禁止生产、销售列入上述名录的技术、工艺、设备和产品。生产经营中的使用者应当限期停止使用列入上述名录的技术、工艺、设备和产品。

**第四十六条** 县级以上地方人民政府应当根据当地水资源状况，加强污水处理回用，将再生水等非常规水纳入水资源统一配置，统筹规划、建设非常规水开发利用设施。

**第四十七条** 新建、改建、扩建建设项目应当制定节水措施方案，配套建设节水设施。节水设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用，并保障其正常运行。节水设施建设投资纳入建设项目总投资。

**第四十八条** 国家建立水权交易制度，培育和规范水权交易市场，完善水权交易规则和交易运作机制，支持开展多种形式的水权交易。水权交易管理按照国家有关规定执行。

**第四十九条** 县级以上地方人民政府应当采取措施促进城乡供水统筹发展，提升城乡供水保障水平。

## **第五章 江河、湖泊管理与保护**

**第五十条** 国家统筹江河、湖泊保护治理规划，建立江河、湖泊定期普查制度。

国务院水行政主管部门组织开展江河、湖泊普查，对江河、湖泊实行名录管理。

**第五十一条** 江河、湖泊管理实行按流域统一管理和按区域分级管理相结合的原则。

国家确定的重要江河、湖泊的主要河段，跨省、自治区、直辖市的重要河段、湖泊，省、自治区、直辖市之间的省界江河、

湖泊以及国（边）界江河、湖泊，由流域管理机构和江河、湖泊所在地的省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门按照国务院水行政主管部门的划定依法实施管理。其他江河、湖泊，由县级以上地方人民政府水行政主管部门按照国务院水行政主管部门或者流域管理机构的划定依法实施管理。

**第五十二条** 河道、湖泊应当划定管理范围。有堤防的河道、湖泊，其管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地和堤防及护堤地；无堤防的河道、湖泊，其管理范围为历史最高洪水水位或者设计洪水水位之间的水域、沙洲、滩地。

流域管理机构直接管理的河道、湖泊的管理范围由流域管理机构会同有关县级以上地方人民政府划定；其他河道、湖泊的管理范围由有关县级以上地方人民政府划定。河道、湖泊管理范围应当向社会公告，并在管理范围边界设立标志。

河道、湖泊新建、改建、扩建堤防的，应当依照本条第一款、第二款的规定，及时调整河道、湖泊管理范围。

**第五十三条** 河道、湖泊管理范围内土地的利用应当符合河道、湖泊行洪、输水和生态环境保护要求。

城镇建设不得占用河道、湖泊。

河道、湖泊管理范围内不得新增农用地；已经划定的林地、耕地，影响防洪安全的，省、自治区、直辖市人民政府应当稳妥有序组织调整退出。

自然保护地建设、管理涉及河道、湖泊管理范围的，应当统

筹考虑河道、湖泊保护需要，满足防洪要求，并保障防洪工程建设和管理活动的开展。

**第五十四条** 县级以上地方人民政府根据实际情况，可以在河道、湖泊管理范围边界向陆域延伸的一定区域，划定岸线保护范围，岸线保护范围内严格控制影响水安全、水环境、水生态的活动。岸线保护办法由省、自治区、直辖市人民政府规定。

**第五十五条** 禁止在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍行洪的活动。对淤积严重的河道、湖泊，应当及时开展清淤疏浚、生态修复；产生的淤泥，在保障防洪安全、生态安全、不减少湖泊实际库容的前提下，可以因地制宜综合利用、处置。

建设跨河、穿河、穿堤、临河的码头工程（含渡口）、桥梁工程、道路工程、铁路工程、管（隧）道工程、缆线工程、造（修、拆）船项目、航道整治工程、滩岸整治工程、取排水设施等（以下统称涉河建设项目），应当遵循确有必要、无法避让原则，符合防洪标准和岸线管控要求，不得威胁堤防安全、影响河势稳定、擅自改变水域和滩地用途、降低行洪和调蓄能力、缩小水域面积；确实无法避免降低行洪和调蓄能力、缩小水域面积的，应当同时建设必要的等效替代工程或者采取其他必要的功能补救措施。

涉河建设项目开工建设前，其工程建设方案应当报经有关水行政主管部门审查同意。因建设涉河建设项目，需要扩建、改

建、拆除或者损坏原有水工程的，建设单位应当承担扩建、改建、修复水工程的费用和损失补偿。

**第五十六条** 禁止围垦、侵占、填埋河道或者减少湖泊实际库容。已经围垦、侵占、填埋河道或者减少湖泊实际库容的，县级以上地方人民政府应当有计划地组织退地还河、恢复湖泊实际库容。

**第五十七条** 国家对在河道、湖泊管理范围内开采砂石土（以下统称河道采砂）实行规划和许可制度。河道采砂许可制度实施办法由国务院规定。

流域管理机构、县级以上地方人民政府应当按照规划和管理权限，划定河道采砂禁采区和规定禁采期，并予以公告。

禁止运输、收购、销售未依法取得河道采砂许可的单位、个人开采的河道砂石土。

## 第六章 水工程建设与运行

**第五十八条** 从事水工程建设应当严格执行基本建设程序，保证工程质量和安全。从事水工程勘察、设计、施工、监理、质量检测应当依法取得相应的资质，并在资质许可的范围内从事相关活动。

新建、改建、扩建和加固水库大坝、堤防、水闸等水工程，应当按照国家有关规定配套建设水文等设施。

水工程应当按照国家有关规定进行验收，未按照规定验收或

者验收不合格的，不得投入使用或者进行后续工程建设。水工程验收办法由国务院水行政主管部门等有关部门按照职责规定。

**第五十九条** 农村集体经济组织或者其成员依法在本集体经济组织成员集体所有的土地和国家所有依法由农民集体使用的土地上投资兴建水工程的，按照谁投资建设谁管理和谁受益的原则，对水工程及其蓄水进行管理和合理使用。

农村集体经济组织修建水库应当经县级以上地方人民政府水行政主管部门批准。

**第六十条** 国家对大中型水库移民实行开发性移民的方针，妥善安排移民后续生产和生活，保护移民的合法权益。

移民安置应当与工程建设同步进行。建设单位应当根据安置地区的环境容量和可持续发展的原则，因地制宜编制移民安置方案，经依法批准后，由有关地方人民政府组织实施。所需移民经费列入工程建设投资计划。

**第六十一条** 县级以上人民政府应当采取有效措施，保障水工程特别是水库大坝、堤防和水闸的安全。县级以上人民政府水行政主管部门会同同级有关部门加强对水工程安全的监督管理。

县级以上人民政府水行政主管部门和有关部门、流域管理机构应当按照职责，对所管理的水工程开展登记，建立水工程技术档案。

**第六十二条** 国务院水行政主管部门和国务院有关部门应当按照职责建立完善水工程安全运行管理制度。

水工程所有权人或者管理单位应当落实水工程运行管护经费，加强对水工程的维修养护和安全监测，按照有关规定开展水工程安全鉴定，确保水工程安全运行。

对存在安全隐患的水工程，县级以上人民政府水行政主管部门和同级有关部门应当组织水工程管理单位按照有关规定采取除险加固、拆除重建或者报废等措施，及时消除安全隐患。

**第六十三条** 国家对水工程实施保护。水工程应当按照规定划定工程管理和保护范围。

国务院水行政主管部门或者流域管理机构管理的水工程，由国务院水行政主管部门或者流域管理机构商有关省、自治区、直辖市人民政府划定工程管理和保护范围。其他水工程应当按照省、自治区、直辖市人民政府的规定，划定工程管理和保护范围，明确保护职责。

在水工程保护范围内，禁止从事影响水工程运行和危害水工程安全的爆破、打井、采石、取土等活动。

**第六十四条** 县级以上人民政府水行政、自然资源、生态环境等有关部门应当采取措施，加强水库库区水土保持和地质灾害防治，保护和修复消落区生态环境，保障水库安全。

禁止侵占水库库容。确需在水库库区建设涉河建设项目的，应当遵守本法第五十五条的规定。

**第六十五条** 任何单位和个人不得侵占、毁坏水库大坝、堤防、水闸、护岸以及防汛、排涝、供水、灌溉、水土保持、水文

监测、水文地质监测等工程设施。

**第六十六条** 从事工程建设，占用农业灌溉水源、灌排工程设施，或者对原有灌溉用水、供水水源有不利影响的，建设单位应当采取相应的补救措施；造成损失的，依法给予补偿。

**第六十七条** 县级以上人民政府水行政主管部门和流域管理机构在征求并研究同级有关部门意见的基础上，按照管理权限，统筹防洪、排涝、供水、抗旱、灌溉、生态、航运、发电等目标，建立综合调度体系，组织实施水工程统一调度。

## 第七章 水事纠纷处理与监督检查

**第六十八条** 不同行政区域之间发生水事纠纷的，应当协商解决；协商不成的，由共同的上一级人民政府裁决，有关各方应当遵照执行。在水事纠纷解决前，未经各方达成协议或者共同的上一级人民政府批准，在行政区域交界线两侧一定范围内，任何一方不得修建排水、阻水、取水和截（蓄）水工程，不得单方面改变水的现状。

**第六十九条** 单位之间、个人之间、单位与个人之间发生的水事纠纷，应当协商解决；当事人不愿协商或者协商不成的，可以申请县级以上地方人民政府或者其授权的部门调解，也可以直接向人民法院提起民事诉讼。县级以上地方人民政府或者其授权的部门调解不成的，当事人可以向人民法院提起民事诉讼。

在水事纠纷解决前，当事人不得单方面改变现状。

**第七十条** 县级以上人民政府或者其授权的部门在处理水事纠纷时，有权依法采取临时处置措施，有关各方或者当事人应当服从。

**第七十一条** 县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构应当加强监督检查，对违法行为依法进行查处。

水政监督检查人员应当忠于职守，秉公执法。

有关单位或者个人对水政监督检查人员的监督检查工作应当给予配合，不得拒绝、阻碍。

**第七十二条** 县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构履行本法规定的监督检查职责时，有权采取下列措施：

（一）查阅、复制有关文件、证照、资料，对可能被转移、销毁、隐匿或者篡改的文件、资料予以封存；

（二）要求被检查单位或者个人就执行本法的有关问题作出说明；

（三）进入被检查单位或者个人的生产场所进行调查；

（四）责令被检查单位或者个人停止违反本法的行为，履行法定义务；

（五）查封、扣押涉嫌违法活动的场所、设施或者财物。

水政监督检查人员在履行监督检查职责时，应当向被检查单位或者个人出示执法证件。

**第七十三条** 县级以上人民政府或者上级水行政主管部门发现本级或者下级水行政主管部门在监督检查工作中有违法或者失职行为的，应当责令其限期改正。

## 第八章 法律责任

**第七十四条** 国务院有关部门、县级以上地方人民政府及其有关部门、流域管理机构及其所属管理机构的工作人员在水资源保护、开发、利用、节约以及防治水害等工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予处分。

**第七十五条** 新建、改建、扩建水工程未满足生态流量泄放要求的，由县级以上人民政府有关部门依据职权，责令限期改正，给予警告，并处一万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，并处十万元以上五十万元以下的罚款。

**第七十六条** 未经批准擅自取水的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期补办取水许可证并按照国家有关规定计征相关费用，处二万元以上二十万元以下的罚款；逾期不补办或者补办未被批准的，责令限期拆除取水设施；逾期不拆除的，强制拆除，所需费用由违法单位或者个人承担。

未依照批准的取水许可规定条件取水的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，处二万元以上十万元以下的罚款；情节严重

的，吊销取水许可证。

**第七十七条** 取水量达到取水规模以上，未安装在线计量设施或者在线计量设施运行不正常的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令限期安装、更换或者修复，处二万元以下的罚款；情节严重的，处二万元以上二十万元以下的罚款。法律、行政法规另有规定的，依照其规定。

**第七十八条** 高耗水工业企业用水水平超过用水定额，未在规定的期限内进行节水改造的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令改正，可以处十万元以下的罚款；拒不改正的，处十万元以上五十万元以下的罚款，情节严重的，采取限制用水措施或者吊销取水许可证。

**第七十九条** 生产、销售国家明令淘汰的落后、耗水量高的技术、工艺、设备和产品的，由县级以上地方人民政府发展改革、市场监管部门依据职权，责令停止生产、销售，没收违法所得，并处违法所得一倍以上三倍以下的罚款；不能确定违法所得数额的，并处十万元以上五十万元以下的罚款。

在生产经营中使用前款所列技术、工艺、设备和产品的，由县级以上地方人民政府发展改革、市场监管部门依据职权，责令停止使用，限期改正，处二万元以上二十万元以下的罚款。

**第八十条** 建设项目的节水设施没有建成或者没有达到国家

规定的要求，擅自投入使用的，由县级以上人民政府有关部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令限期改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；节水设施运行不正常的，责令限期改正，处二万元以下的罚款；逾期不改正的，采取限制用水措施或者吊销取水许可证。

**第八十一条** 在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，或者从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍行洪的活动的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期拆除违法建筑物、构筑物，恢复原状；逾期不拆除、不恢复原状的，强制拆除，所需费用由违法单位或者个人承担，处二万元以上二十万元以下的罚款。

未经水行政主管部门或者流域管理机构同意，擅自建设水工程或者涉河建设项目的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期补办有关手续；逾期不补办或者补办未被批准的，责令限期拆除违法建设的水工程、涉河建设项目；逾期不拆除的，强制拆除，所需费用由违法单位或者个人承担，处二万元以上二十万元以下的罚款。

虽经水行政主管部门或者流域管理机构同意，但未按照要求建设水工程或者涉河建设项目的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令限期改

正，处一万元以上十万元以下的罚款；逾期不改正的，处二万元以上二十万元以下的罚款。水工程或者涉河建设项目建设严重影响行洪的，责令限期拆除；逾期不拆除的，强制拆除，所需费用由违法单位或者个人承担，处二万元以上二十万元以下的罚款。

**第八十二条** 围垦、侵占、填埋河道，或者减少湖泊实际库容、侵占水库库容的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期拆除违法建筑物、构筑物，清除障碍，恢复原状，处二万元以上二十万元以下的罚款；逾期不拆除、不清除、不恢复原状的，强制拆除、清除，代为恢复原状，所需费用由违法单位或者个人承担。

**第八十三条** 未依法取得河道采砂许可从事河道采砂活动的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，没收违法开采的砂石土和违法所得以及用于违法活动的船舶、设备、工具，并处违法开采的砂石土货值金额二倍以上二十倍以下的罚款；货值金额不足十万元的，并处二十万元以上二百万元以下的罚款。

未依照批准的河道采砂许可规定条件采砂的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，没收违法开采的砂石土和违法所得，并处违法开采的砂石土货值金额一倍以上二倍以下的罚款。情节严重或者在禁采区、禁采期采砂的，没收违法开采的砂石土和违法

所得以及用于违法活动的船舶、设备、工具，吊销河道采砂许可证，并处违法开采的砂石土货值金额二倍以上二十倍以下的罚款；货值金额不足十万元的，并处二十万元以上二百万元以下的罚款。

运输、收购、销售未依法取得河道采砂许可的单位或者个人开采的河道砂石土的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构、有关海事管理机构以及县级以上人民政府其他有关部门依据职权，责令停止违法行为，没收违法运输、收购、销售的砂石土和违法所得，并处二万元以上二十万元以下的罚款；情节严重的，并处二十万元以上二百万元以下的罚款。

**第八十四条** 有下列行为之一的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期恢复原状，没收违法所得，并处五万元以上五十万元以下的罚款：

（一）在水工程保护范围内，从事影响水工程运行和危害水工程安全的爆破、打井、采石、取土等活动；

（二）侵占、毁坏水库大坝、堤防、水闸、护岸以及防汛、排涝、供水、灌溉、水土保持、水文监测、水文地质监测等工程设施。

**第八十五条** 不同行政区域之间发生水事纠纷，有下列行为之一的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：

(一) 拒不执行水量分配方案和水量调度预案；

(二) 拒不服从水资源统一调度；

(三) 拒不执行共同的上一级人民政府的裁决；

(四) 在水事纠纷解决前，未经各方达成协议或者共同的上一级人民政府批准，单方面违反本法规定改变水的现状。但是紧急情况下依法采取临时处置措施的除外。

**第八十六条** 引水、截（蓄）水、排水，损害公共利益或者他人合法权益的，依法承担民事责任。

**第八十七条** 违反本法规定，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第九章 附 则

**第八十八条** 中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定与本法有不同规定的，适用国际条约、协定的规定。但是，中华人民共和国声明保留的条款除外。

**第八十九条** 海水的开发、利用、保护和管理，依照有关法律、行政法规的规定执行。

**第九十条** 从事防洪活动，依照防洪有关法律、行政法规的规定执行。

水污染防治，依照水污染防治有关法律、行政法规的规定执行。

长江保护法、黄河保护法对长江保护、黄河保护另有规定的，适用其规定。

**第九十一条** 本法自 年 月 日起施行。

# 《中华人民共和国水法》修改前后对照表

(条文中黑体字部分为对现行法进行修改或者新增的内容,方框内为删除的内容)

现行法	修订草案
<b>第一章 总 则</b>	<b>第一章 总 则</b>
<b>第一条</b> 为了合理开发、利用、节约和保护水资源,防治水害,实现水资源的可持续利用,适应国民经济和社会发展的需要,制定本法。	<b>第一条</b> 为了保护、合理开发、利用和节约水资源,防治水害,保障国家水安全,推动经济社会高质量发展,实现人与自然和谐共生、中华民族永续发展,制定本法。
<b>第二条</b> 在中华人民共和国领域内开发、利用、节约、保护、管理水资源,防治水害,适用本法。 本法所称水资源,包括地表水和地下水。	<b>第二条</b> 在中华人民共和国领域内保护、开发、利用、节约水资源,防治水害,适用本法。 本法所称水资源,包括地表水和地下水。
<b>第三条</b> 水资源属于国家所有。水资源的所有权由国务院代表国家行使。农村集体经济组织的水塘和由农村集体经济组织修建管理的水库中的水,归各该农村集体经济组织使用。	<b>第三条</b> 水资源属于国家所有。水资源的所有权由国务院代表国家行使。农村集体经济组织的水塘和由农村集体经济组织修建管理的水库中的水,归各该农村集体经济组织使用。
<b>第四条</b> 开发、利用、节约、保护水资源和防治水害,应当全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合利用、讲求效益,发挥水资源的多种功能,协调好生活、生产经营和生态环境用水。	<b>第四条</b> 保护、开发、利用、节约水资源和防治水害,应当贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署,贯彻节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路,遵循全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合利用、讲求效益的原则,发挥水资源的多种功能。

现行法	修订草案
	<p><b>第五条</b> 国家实行水资源刚性约束制度，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，优化国土空间开发保护格局，促进人口、城市、产业科学合理布局。</p>
<p><b>第六条</b> 国家鼓励单位和个人依法开发、利用水资源，并保护其合法权益。开发、利用水资源的单位和个人有<b>依法</b>保护水资源的义务。</p>	<p><b>第六条</b> 国家采取措施，加强对水资源的保护。鼓励单位和个人依法合理开发、利用水资源，并保护其合法权益。开发、利用水资源的单位和个人有保护水资源的义务。</p>
<p><b>第八条</b> 国家厉行节约用水，<b>大力推行节约用水措施，推广节约用水新技术、新工艺，发展节水型工业、农业和服务业，建立节水型社会。</b></p> <p>各级人民政府应当采取措施，<b>加强对节约用水的管理，建立节约用水技术开发推广体系，培育和发展节约用水产业。</b></p> <p>单位和个人有节约用水的义务。</p>	<p><b>第七条</b> 国家厉行节约用水，深入实施国家节水行动，强化农业、工业、城镇节水，建立激励约束机制，全面建设节水型社会。</p> <p>各级人民政府及其有关部门应当采取措施，加强节水管理，<b>建立健全节水新技术、新工艺、新装备研发推广体系，引导和推动合同节水管理，培育和发展节水产业。</b></p> <p>单位和个人有节约用水的义务。</p>
	<p><b>第八条</b> 国家建设现代化水网，建立健全与经济社会发展相适应的水旱灾害防治体系，加强水旱灾害风险评估、监测预报预警、防御和应急处置，提高防灾减灾救灾能力。</p> <p>国家建立健全水资源安全战略储备体系。</p>
<p><b>第五条</b> 县级以上人民政府应当加强水利基础设施建设，并将其纳入本级国民经济和社会发</p>	<p><b>第九条</b> 县级以上人民政府应当加强水利基础设施建设，并将其纳入本级国民经济和社会发展<b>相关规划、国土空</b></p>

现行法	修订草案
展计划。	间规划。
	<p><b>第十条</b> 县级以上人民政府应当按照财政事权和支出责任划分原则，对保护、节约水资源和防治水害等工作予以支持。</p> <p>国家根据需要设立重大水利工程建设基金，具体办法由国务院规定。引导社会资本依法参与保护、开发、利用、节约水资源和防治水害等工作，并保护其合法权益，鼓励金融机构按照市场化、法治化原则提供多样化金融服务。</p>
<p><b>第十二条</b> 国家对水资源实行流域管理与行政区域管理相结合的管理体制。</p> <p>国务院水行政主管部门负责全国水资源的统一管理和监督工作。</p> <p>国务院水行政主管部门在国家确定的重要江河、湖泊设立的流域管理机构（以下简称流域管理机构），在所管辖的范围内行使法律、行政法规规定的和国务院水行政主管部门授予的水资源管理和监督职责。</p> <p>县级以上地方人民政府水行政主管部门按照规定的权限，负责本行政区域内水资源的统一管理和监督工作。</p>	<p><b>第十一条</b> 国家对水资源实行流域管理与行政区域管理相结合的管理体制。</p> <p>国务院水行政主管部门负责全国水资源的统一管理和监督工作。</p> <p>国务院水行政主管部门在国家确定的重要江河、湖泊设立的流域管理机构（以下简称流域管理机构）及其所属管理机构，在所管辖的范围内行使法律、行政法规规定和国务院水行政主管部门授予的水资源管理和监督职责。</p> <p>县级以上地方人民政府水行政主管部门按照规定的权限，负责本行政区域内水资源的统一管理和监督工作。</p>
<p><b>第十三条</b> 国务院有关部门按照职责分工，负责水资源开发、</p>	<p><b>第十二条</b> 国务院有关部门按照职</p>

现行法	修订草案
<p>利用、节约和保护的有关工作。</p> <p>县级以上地方人民政府有关部门按照职责分工，负责本行政区域内水资源开发、利用、节约和保护的有关工作。</p>	<p>节约的有关工作。</p> <p>县级以上地方人民政府有关部门按照职责分工，负责本行政区域内水资源保护、开发、利用、节约的有关工作。</p>
	<p><b>第十三条</b> 国家实行河湖长制，建立省市县乡四级河湖长体系。各级河湖长负责组织领导本行政区域内江河、湖泊管理保护有关工作，协调解决重大问题。县级以上人民政府水行政主管部门负责河湖长制组织实施具体工作。</p>
<p><b>第十条</b> 国家鼓励和支持开发、利用、节约、保护、管理水资源和防治水害的先进科学技术的研究、推广和应用。</p>	<p><b>第十四条</b> 国家鼓励和支持水利科学技术的研究、推广和应用，加强水利信息化建设，提升水利工作自动化、数字化、智能化水平。</p> <p>国务院水行政主管部门应当组织建立健全水利技术标准体系。</p>
	<p><b>第十五条</b> 国家加强水文化传承弘扬，促进水文化繁荣发展。</p> <p>各级人民政府及其有关部门应当采取多种形式，加强保护、节约水资源和防治水害等宣传教育，提高全社会保护、节约水资源和防治水害意识。</p>
<p><b>第十一条</b> 在开发、利用、节约、保护、管理水资源和防治水害等方面成绩显著的单位和个人，由人民政府给予奖励。</p>	
<p><b>第二章</b> 水资源规划</p>	<p><b>第二章</b> 规划</p>

## 现行法

**第十四条** 国家制定全国水资源**战略规划**。

开发、利用、节约、保护水资源和防治水害，应当按照流域、区域统一制定规划。规划分为流域规划和区域规划。流域规划包括流域综合规划和流域专业规划；区域规划包括区域综合规划和区域专业规划。

前款所称综合规划，是指根据经济社会发展需要和水资源开发利用现状编制的开发、利用、节约、保护水资源和防治水害的总体部署。前款所称专业规划，是指防洪、治涝、灌溉、航运、供水、水力发电、竹木流放、渔业、水资源保护、水土保持、防沙治沙、节约用水等规划。

**第十七条** 国家确定的重要江河、湖泊的流域综合规划，由国务院水行政主管部门会同国务院有关部门和有关省、自治区、直辖市人民政府编制，报国务院批准。跨省、自治区、直辖市的其他江河、湖泊的流域综合规划和区域综合规划，由有关流域管理机构会同江河、湖泊所在地的省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门和有关部门编制，分别经有关省、自治区、直辖市人民政府审查提出意见后，报国

## 修订草案

**第十六条** 国家加强对保护、开发、利用、节约水资源和防治水害的**统筹规划**。

**第十七条** 国家制定全国水资源综合规划，对水资源合理配置、有效保护和节约集约利用等作出总体安排，按照规定的权限和程序报经批准后实施。

国家确定的重要江河、湖泊的流域综合规划，由国务院水行政主管部门会同国务院有关部门和有关省、自治区、直辖市人民政府编制，按照规定的权限和程序报经批准后实施。跨省、自治区、直辖市的其他江河、湖泊的流域综合规划，由有关流域管理机构会同江河、湖泊所在地的省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门和有关部门编制，报国务院水行政主管部门审核；国务院水行政主管部门征求国务院有关部门和有关省、自治区、直辖市人民政府意见后，按照规定的权限和程序报经批准后实施。

前款规定以外的其他江河、湖泊的流域综合规划，由县级以上地方人民政

## 现行法

国务院水行政主管部门审核；国务院水行政主管部门征求国务院有关部门意见后，报国务院或者其授权的部门批准。

前款规定以外的其他江河、湖泊的流域综合规划和区域综合规划，由县级以上地方人民政府水行政主管部门会同同级有关部门和有关地方人民政府编制，报本级人民政府或者其授权的部门批准，并报上一级水行政主管部门备案。

专业规划由县级以上人民政府有关部门编制，征求同级其他有关部门意见后，报本级人民政府批准。其中，防洪规划、水土保持规划的编制、批准，依照防洪法、水土保持法的有关规定执行。

**第十五条** 流域范围内的区域规划应当服从流域规划，专业规划应当服从综合规划。

流域综合规划和区域综合规划以及与土地利用关系密切的专业规划，应当与国民经济和社会发展规划以及土地利用总体规划、城市总体规划和环境保护规划相协调，兼顾各地区、各行业的需要。

## 修订草案

府水行政主管部门会同同级有关部门和有关地方人民政府编制，报本级人民政府或者其授权的部门批准，并报上一级水行政主管部门备案。

流域和行政区域内的涉水相关规划应当服从流域综合规划。

## 现行法

**第十六条** 制定规划，**必须**进行水资源综合科学考察和调查评价。水资源综合科学考察和调查评价，**由**县级以上人民政府水行政主管部门会同同级有关部门组织进行。

**县级以上人民政府应当**加强水文、水资源信息系统建设。县级以上人民政府水行政主管部门**和**流域管理机构应当**加强对**水资源的动态监测。

基本水文资料应当按照国家有关规定予以公开。

**第十八条** 规划一经批准，**必须**严格执行。

经批准的规划需要修改**时**，**必须**按照**规划编制**程序经**原批准**机关批准。

## 修订草案

**第十八条** 制定规划应当以水资源综合科学考察和调查评价**为依据**。水资源综合科学考察和调查评价由县级以上人民政府水行政主管部门、**自然资源主管部门**会同同级有关部门组织进行，并按照国家规定发布有关成果。

**第十九条** 国家加强水文站网建设、管理和保护。国务院水行政主管部门会同国务院有关部门统一规划全国水文监测网络体系，优化完善水文站网布局，提升水文监测预报预警和监管能力。

县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构应当**按照管理权限向社会统一发布水文水资源信息、水文情报预报预警、水资源公报**。基本水文资料应当按照国家有关规定予以公开。

**第二十条** 规划一经批准，应当严格执行。县级以上人民政府有关部门应当**加强对规划实施的监测评估**。

经批准的规划需要修改的，应当**按照原审批程序报经批准**。

规划涉及土地和空间使用的合理需求纳入国土空间规划实施监督系统**统筹保障**。

## 现行法

**第十九条** 建设水工程，**必须**符合流域综合规划。在国家确定的重要江河、湖泊和跨省、自治区、直辖市的江河、湖泊上建设水工程，未**取得**有关流域管理机构**签署的**符合流域综合规划要求的**规划同意书**的，建设单位不得开工建设；在其他江河、湖泊上建设水工程，未**取得**县级以上地方人民政府水行政主管部门**按照管理权限签署的**符合流域综合规划要求的**规划同意书**的，建设单位不得开工建设。水工程建设涉及防洪的，依照防洪法的有关规定执行；**涉及**其他地区和行业的，建设单位应当事先征求有关地区和部门的意见。

**第七十九条** 本法所称水工程，是指在江河、湖泊和地下水源上开发、利用、控制、调配和保护水资源的各类工程。

### 第三章 水资源开发利用和第四章 水资源、水域和水工程的保护相关内容

**第九条** 国家保护水资源，采取有效措施，**保护**植被，**植树**种草，涵养水源，防治水土流失和水体污染，改善生态环境。

**第二十条** 开发、利用水资源，**应当**坚持兴利与除害相结合，

## 修订草案

**第二十一条** 建设水工程应当符合流域综合规划。在国家确定的重要江河、湖泊和跨省、自治区、直辖市的江河、湖泊上建设水工程，**未经**有关流域管理机构**就是否符合流域综合规划要求进行审查并同意的**，建设单位不得开工建设；在其他江河、湖泊上建设水工程，**未经**县级以上地方人民政府水行政主管部门**就是否符合流域综合规划要求进行审查并同意的**，建设单位不得开工建设。水工程建设涉及防洪的，依照防洪法的有关规定执行。**水工程建设涉及**其他地区和行业的，建设单位应当事先征求**并研究**有关地区和部门的意见。

本法所称水工程，是指在江河、湖泊和地下水源上**保护、**开发、利用、控制和调配水资源的各类工程。

### 第三章 水资源保护与开发、利用

**第二十二条** 国家保护水资源，采取有效措施**保护**植被、**植树**种草，涵养水源，防治水土流失和水体污染，改善生态环境。

**第二十三条** 开发、利用水资源**应当**坚持兴利与除害相结合，**兼顾**上下游、

现行法	修订草案
<p>兼顾上下游、左右岸和有关地区之间的利益，充分发挥水资源的综合效益，并服从防洪的总体安排。</p>	<p>左右岸、干支流和有关地区之间的利益，<b>结合主体功能定位</b>，充分发挥水资源的综合效益，并服从防洪的总体安排。</p>
<p><b>第二十一条</b> 开发、利用水资源，<b>应当首先满足城乡居民生活用水，并兼顾农业、工业、生态环境用水以及航运等需要。</b></p> <p>在干旱和半干旱地区开发、利用水资源，应当充分考虑<b>生态环境用水需要。</b></p>	<p><b>第二十四条</b> 开发、利用水资源应当首先满足城乡居民生活用水，<b>保障基本生态用水、粮食安全用水，统筹农业、工业、生态保护修复用水以及航运等需要。</b></p> <p>在干旱和半干旱地区开发、利用水资源，应当充分考虑生态用水需要。</p>
<p><b>第二十三条</b> <b>地方各级人民政府应当结合本地区水资源的实际情况，按照地表水与地下水统一调度开发、开源与节流相结合、节流优先和污水处理再利用的原则，合理组织开发、综合利用水资源。</b></p> <p>国民经济和社会发展规划以及<b>城市总体</b>规划的编制、重大建设项目的布局，应当与当地水资源条件和防洪要求相适应，<b>并进行科学论证</b>；在水资源<b>不足</b>的地区，应当对城市规模和建设耗水量大的工业、农业和服务业项目加以限制。</p>	<p><b>第二十五条</b> 国民经济和社会发展规划、<b>国土空间</b>规划的编制以及重大建设项目的布局，应当与当地水资源条件和防洪要求相适应；在水资源<b>短缺</b>地区，应当对城市规模和建设耗水量大的工业、农业和服务业项目加以限制。</p> <p><b>国家建立健全涉及水资源开发利用的建设项目和有关规划水资源论证制度。</b></p>
<p><b>第三十一条</b> <b>从事</b>水资源开发、利用、<b>节约、保护和防治水</b>害等水事活动，应当遵守经批准的规划；<b>因违反规划</b>造成江河和湖泊水域使用功能降低、地下水</p>	<p><b>第二十六条</b> 因开发、利用水资源造成江河、湖泊水域使用功能降低、地下水超采、<b>水源枯竭、地面沉降、海水入侵、水环境污染</b>等后果的，应当<b>采取补救措施</b>，承担治理责任。</p>

现行法	修订草案
<p>超采、地面沉降、水体污染的，应当承担治理责任。</p> <p>开采矿藏或者建设地下工程，因疏干排水导致地下水水位下降、水源枯竭或者地面塌陷，采矿单位或者建设单位应当采取补救措施；对他人生活和生产造成损失的，依法给予补偿。</p>	<p>开采矿藏或者建设地下工程，因疏干排水导致地下水水位下降、水源枯竭或者地面塌陷的，采矿单位或者建设单位应当采取补救措施。</p>
<p><b>第二十八条</b> 任何单位和个人引水、截（蓄）水、排水，不得损害公共利益和他人合法权益。</p>	<p><b>第二十七条</b> 任何单位和个人引水、截（蓄）水、排水，不得损害公共利益和他人合法权益。</p>
<p><b>第二十二条</b> 跨流域调水，应当进行全面规划和科学论证，统筹兼顾调出和调入流域的用水需要，防止对生态环境造成破坏。</p>	<p><b>第二十八条</b> 县级以上人民政府组织实施调水工程，应当进行全面规划和科学论证，统筹兼顾调出区和调入区的用水安全和生态安全，加强对调入区的节水管理，合理利用当地再生水等非常规水，优化水资源配置。</p>
<p><b>第三十条</b> 县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构以及其他有关部门在制定水资源开发、利用规划和调度水资源时，应当注意维持江河的合理流量和湖泊、水库以及地下水的合理水位，维护水体的自然净化能力。</p>	<p><b>第二十九条</b> 县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构应当按照管理权限确定江河、湖泊生态流量管控指标和水工程生态流量泄放指标。确定江河、湖泊生态流量管控指标和水工程生态流量泄放指标应当征求并研究同级有关部门意见。</p> <p>新建、改建、扩建水工程应当满足生态流量泄放要求；已经建成的水工程不能满足生态流量泄放要求的，应当采取改造措施。</p> <p>水工程应当将生态用水调度纳入日</p>

现行法	修订草案
	常运行调度规程。
<p data-bbox="40 242 555 1193"> <b>第三十二条</b> 国务院水行政主管部门会同国务院环境保护行政主管部门、有关部门和有关省、自治区、直辖市人民政府，按照流域综合规划、水资源保护规划和经济社会发展要求，拟定国家确定的重要江河、湖泊的水功能区划，报国务院批准。跨省、自治区、直辖市的其他江河、湖泊的水功能区划，由有关流域管理机构会同江河、湖泊所在地的省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门、环境保护行政主管部门和其他有关部门拟定，分别经有关省、自治区、直辖市人民政府审查提出意见后，由国务院水行政主管部门会同国务院环境保护行政主管部门审核，报国务院或者其授权的部门批准。         </p> <p data-bbox="40 1203 555 1603">           前款规定以外的其他江河、湖泊的水功能区划，由县级以上地方人民政府水行政主管部门会同同级人民政府环境保护行政主管部门和有关部门拟定，报同级人民政府或者其授权的部门批准，并报上一级水行政主管部门和环境保护行政主管部门备案。         </p> <p data-bbox="40 1612 555 1699">           县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构应当按         </p>	<p data-bbox="582 242 1190 329"> <b>第三十条</b> 国家建立健全水功能区划制度。         </p> <p data-bbox="582 338 1190 993">           国务院生态环境主管部门会同国务院发展改革、水行政等有关部门，根据经济社会发展水平，按照水生态环境保护规划、流域综合规划等要求，拟定国家确定的重要江河、湖泊的水功能区划，报国务院批准。其他江河、湖泊的水功能区划，由省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门会同同级发展改革、水行政等有关部门拟定，报同级人民政府或者其授权的部门批准，并报国务院生态环境主管部门备案。经批准的水功能区划需要修改的，应当按照原审批程序报经批准。         </p> <p data-bbox="582 1002 1190 1294">           设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门和流域生态环境监督管理机构应当对水功能区的水生态环境质量状况进行监测，发现水生态环境质量未达到要求的，应当及时报告有关人民政府采取治理措施。         </p>

现行法	修订草案
<p>照水功能区对水质的要求和水体的自然净化能力，核定该水域的纳污能力，向环境保护行政主管部门提出该水域的限制排污总量意见。</p> <p>县级以上地方人民政府水行政主管部门和流域管理机构应当对水功能区的水质状况进行监测，发现重点污染物排放总量超过控制指标的，或者水功能区的水质未达到水域使用功能对水质的要求的，应当及时报告有关人民政府采取治理措施，并向环境保护行政主管部门通报。</p>	
<p><b>第三十六条</b> 在地下水超采地区，县级以上地方人民政府应当采取措施，严格控制开采地下水。在地下水严重超采地区，经省、自治区、直辖市人民政府批准，可以划定地下水禁止开采或者限制开采区。在沿海地区开采地下水，应当经过科学论证，并采取措施，防止地面沉降和海水入侵。</p>	<p><b>第三十一条</b> 国家加强地下水管理和保护，防治地下水超采。</p> <p>在地下水超采地区，县级以上地方人民政府应当采取措施严格控制开采地下水，逐步实现地下水采补平衡。经省、自治区、直辖市人民政府批准，可以划定地下水禁止开采或者限制开采区。在沿海地区开采地下水，应当经过科学论证，并采取措施防止地面沉降和海水入侵。</p> <p>国家建立地下水储备制度。除特殊干旱年份以及发生重大突发事件外，不得动用地下水储备。</p>
<p><b>第三十三条</b> 国家建立饮用水水源保护区制度。省、自治区、直辖市人民政府应当划定饮用水水源保护区，并采取措施，防止</p>	<p><b>第三十二条</b> 国务院水行政主管部门会同国务院有关部门制定全国重要饮用水水源地名录。省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门会同同级有关</p>

现行法	修订草案
<p>水源枯竭和水体污染，保证城乡居民饮用水安全。</p>	<p>部门组织制定本行政区域的其他饮用水水源地名录。</p> <p>县级以上人民政府水行政主管部门应当加强饮用水水源地管理，定期组织开展饮用水水源地安全评估。</p>
<p><b>第三十四条</b> 禁止在饮用水水源保护区内设置排污口。</p> <p>在江河、湖泊新建、改建或者扩大排污口，应当经过有管辖权的水行政主管部门或者流域管理机构同意，由环境保护行政主管部门负责对该建设项目的环境影响报告书进行审批。</p>	
<p><b>第二十五条第一款</b> 地方各级人民政府应当加强对灌溉、排涝、水土保持工作的领导，促进农业生产发展；在容易发生盐碱化和渍害的地区，应当采取措施，控制和降低地下水的水位。</p>	<p><b>第三十三条</b> 县级以上地方人民政府应当加强农田水利和水土保持工作，组织水行政主管部门、农业农村主管部门统筹做好水源、灌区骨干工程、田间渠系建设和运行维护，建立健全农田灌溉排水体系；在容易发生盐碱化和渍害以及盐碱耕地集中的地区，应当采取措施控制和降低地下水水位。</p>
<p><b>第二十六条</b> 国家鼓励开发、利用水能资源。在水能丰富的河流，应当有计划地进行多目标梯级开发。</p> <p>建设水力发电站，应当保护生态环境，兼顾防洪、供水、灌溉、航运、竹木流放和渔业等方面的需要。</p>	<p><b>第三十四条</b> 国家支持合理开发、利用水能资源，在水能丰富的河流因地制宜进行多目标综合开发，严格控制开发建设小型水电站。</p> <p>建设和改造水电站应当保护生态环境，统筹兼顾防洪、供水、灌溉、航运、渔业等方面的需要。</p>
<p><b>第二十七条</b> 国家鼓励开发、利用水运资源。在水生生物</p>	<p><b>第三十五条</b> 国家鼓励开发、利用水运资源。在水生生物洄游通道、通航</p>

<p style="text-align: center;">现行法</p>	<p style="text-align: center;">修订草案</p>
<p>洄游通道、通航或者竹木流放的河流上修建永久性拦河闸坝，建设单位应当同时修建过鱼、过船、过木设施，或者经国务院授权的部门批准采取其他补救措施，并妥善安排施工和蓄水期间的水生生物保护、航运和竹木流放，所需费用由建设单位承担。</p> <p>在不通航的河流或者人工水道上修建闸坝后可以通航的，闸坝建设单位应当同时修建过船设施或者预留过船设施位置。</p>	<p>的河流上新建、改建、扩建永久性拦河闸坝，建设单位应当同时修建过鱼、过船设施，或者经国务院授权的部门批准采取其他补救措施，并妥善安排施工和蓄水期间的水生生物保护、航运，所需费用由建设单位承担。</p> <p>在不通航的河流或者人工水道上修建闸坝后可以通航的，闸坝建设单位应当同时修建过船设施或者预留过船设施位置。</p> <p>在河流或者人工水道上建设船闸等通航建筑物的，国家视情允许对通行船舶实行收费制度。</p>
<p style="text-align: center;"><b>第五章 水资源配置和节约使用</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>第四章 水资源配置与节约使用</b></p>
<p><b>第四十四条</b> 国务院发展计划主管部门和国务院水行政主管部门负责全国水资源的宏观调配。全国的和跨省、自治区、直辖市的水中长期供求规划，由国务院水行政主管部门会同有关部门制订，经国务院发展计划主管部门审查批准后执行。地方的水中长期供求规划，由县级以上地方人民政府水行政主管部门会同同级有关部门依据上一级水中长期供求规划和本地区的实际情况制订，经本级人民政府发展计划主管部门审查批准后执行。</p> <p>水中长期供求规划应当依据水的供求现状、国民经济和社会</p>	

现行法	修订草案
<p>发展规划、流域规划、区域规划，按照水资源供需协调、综合平衡、保护生态、厉行节约、合理开源的原则制定。</p>	
<p><b>第四十五条</b> 调蓄径流和分配水量，应当依据流域规划和水中长期供求规划，以流域为单元制定水量分配方案。</p> <p>跨省、自治区、直辖市的水量分配方案和旱情紧急情况下的水量调度预案，由流域管理机构商有关省、自治区、直辖市人民政府制订，报国务院或者其授权的部门批准后执行。其他跨行政区域的水量分配方案和旱情紧急情况下的水量调度预案，由共同的上一级人民政府水行政主管部门商有关地方人民政府制订，报本级人民政府批准后执行。</p> <p>水量分配方案和旱情紧急情况下的水量调度预案经批准后，有关地方人民政府必须执行。</p> <p>在不同行政区域之间的边界河流上建设水资源开发、利用项目，应当符合该流域经批准的水量分配方案，由有关县级以上地方人民政府报共同的上一级人民政府水行政主管部门或者有关流域管理机构批准。</p>	<p><b>第三十六条</b> 调蓄径流和分配水量应当依据流域规划，以流域为单元制定水量分配方案。</p> <p>跨省、自治区、直辖市的水量分配方案和旱情紧急情况下的水量调度预案，由流域管理机构商有关省、自治区、直辖市人民政府制订，报国务院或者其授权的部门批准后执行。其他跨行政区域的水量分配方案和旱情紧急情况下的水量调度预案，由共同的上一级人民政府水行政主管部门商有关地方人民政府制订，报本级人民政府批准后执行。</p> <p>水量分配方案和旱情紧急情况下的水量调度预案经批准后，有关地方人民政府应当严格执行。</p> <p>在不同行政区域之间的河流上建设水资源开发、利用项目，应当符合该流域经批准的水量分配方案，由有关县级以上地方人民政府报共同的上一级人民政府水行政主管部门或者有关流域管理机构批准。</p>
<p><b>第四十六条</b> 县级以上地方人民政府水行政主管部门或者流</p>	<p><b>第三十七条</b> 县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构应当按照</p>

现行法	修订草案
<p>域管理机构应当根据批准的水量分配方案和年度预测来水量，制定年度水量分配方案和调度计划，实施水量统一调度；有关地方人民政府必须服从。</p> <p>国家确定的重要江河、湖泊的年度水量分配方案，应当纳入国家的国民经济和社会发展年度计划。</p>	<p>管理权限，根据批准的水量分配方案、生态流量管控指标和年度预测来水量，制定年度水量分配方案和水资源调度计划，实施水资源统一调度。有关地方人民政府及其有关部门、水工程管理机构应当服从水资源统一调度。</p> <p>水资源统一调度实行总量控制、断面流量（水量、水位）控制、分级管理、分级负责，并根据水情变化进行动态调整。</p>
	<p>第三十八条 国家对地下水实行取水总量控制和水位控制制度，保障地下水可持续利用。地下水取水总量控制和水位控制指标的制定、下达按照国家有关规定执行。</p>
<p><b>第四十七条</b> 国家对用水实行总量控制和定额管理相结合的制度。</p> <p>省、自治区、直辖市人民政府有关行业主管部门应当制订本行政区域内行业用水定额，报同级水行政主管部门和质量监督检验行政主管部门审核同意后，由省、自治区、直辖市人民政府公布，并报国务院水行政主管部门和国务院质量监督检验行政主管部门备案。</p> <p>县级以上地方人民政府发展计划主管部门会同同级水行政主管部门，根据用水定额、经济技</p>	<p><b>第三十九条</b> 国家对用水实行总量控制和定额管理相结合的制度。</p> <p>国务院水行政主管部门、标准化行政主管部门组织制定全国主要农作物、重点工业产品和服务业等的国家用水定额。省、自治区、直辖市人民政府根据实际需要，可以制定严于国家用水定额的地方用水定额；国家用水定额未作规定的，可以补充制定地方用水定额。</p> <p>县级以上地方人民政府水行政主管部门会同同级有关部门，根据用水定额、经济技术条件以及水量分配方案、地下水控制指标等确定的可供本行政区域使用的水量，制定本行政区域年度用水计划，对年度用水实行总量控制。</p>

现行法	修订草案
<p>术条件以及水量分配方案确定的可供本行政区域使用的水量，制定年度用水计划，对<u>本行政区域内的</u>年度用水实行总量控制。</p>	
<p><b>第七条</b> 国家对水资源依法实行取水许可制度和有偿使用制度。<u>但是，农村集体经济组织及其成员使用本集体经济组织的水塘、水库中的水的除外。国务院水行政主管部门负责全国取水许可制度和水资源有偿使用制度的组织实施。</u></p> <p><b>第四十八条</b> <u>直接</u>从江河、湖泊或者地下取用水资源的单位和个人，应当<u>按照</u>国家取水许可制度和水资源有偿使用制度的规定，<u>向</u>水行政主管部门或者流域管理机构申请领取取水许可证，并缴纳水资源<u>费</u>，取得取水权。<u>但是，家庭生活和零星散养、圈养畜禽饮用等少量取水的除外。</u></p> <p>实施取水许可制度和<u>征收管</u>理水资源<u>费</u>的<u>具体</u>办法，由国务院规定。</p>	<p><b>第四十条</b> 国家对水资源依法实行取水许可制度和有偿使用制度。从江河、湖泊或者地下取用水资源的单位和个人，应当<u>依法</u>向<u>县级以上</u>人民政府水行政主管部门或者流域管理机构申请领取取水许可证，并<u>依法</u>缴纳水资源税。</p> <p>实施取水许可制度和水资源<u>有偿使用</u>制度的办法，由国务院规定。</p>
	<p><b>第四十一条</b> 国务院水行政主管部门会同国务院自然资源主管部门组织开展水资源承载能力评价，及时掌握水资源承载能力及变化情况，建立水资源超载地区名录并动态更新。水资源超载地</p>

现行法	修订草案
	<p>区按照国家有关规定暂停新增取水许可。</p> <p>水资源超载地区省、自治区、直辖市人民政府应当组织制定水资源超载治理方案，采取节约用水、产业结构调整、科学调水、水源置换等措施，实施综合治理。</p>
<p><b>第四十九条</b> 用水应当计量，并按照批准的用水计划用水。用水实行计量收费和超定额累进加价制度。</p>	<p><b>第四十二条</b> 取水用水应当计量，并按照批准的取水用水计划取水用水。取水量达到取水规模以上的，应当安装在线计量设施，保障设施正常运行，并将计量数据传输到有管理权限的水行政主管部门、流域管理机构。取水规模标准由省、自治区、直辖市水行政主管部门制定、公布，并报国务院水行政主管部门备案。</p> <p>用水实行计量收费。</p>
<p><b>第五十五条</b> 使用水工程供应的水，应当按照国家规定向供水单位缴纳水费。供水价格应当按照补偿成本、合理收益、优质优价、公平负担的原则确定。具体办法由省级以上人民政府价格主管部门会同同级水行政主管部门或者其他供水行政主管部门依据职权制定。</p>	<p><b>第四十三条</b> 使用水工程供应的水，应当按照国家有关规定向供水单位交纳水费。供水价格原则上实行政府定价，价格水平应当与经济社会发展水平、水资源状况、供水成本、用水户承受能力和节水要求等相适应，并实行动态调整。有条件的水工程可以由供需双方协商确定供水价格。水工程供水价格管理办法由省级以上人民政府或者其价格主管部门规定。</p>
<p><b>第五十条</b> 各级人民政府应当推行节水灌溉方式和节水技术，对农业蓄水、输水工程采取</p>	<p><b>第四十四条</b> 县级以上地方人民政府应当推行节水灌溉方式和节水技术，对农业蓄水、输水工程采取必要的防渗</p>

<p style="text-align: center;">现行法</p>	<p style="text-align: center;">修订草案</p>
<p>必要的防渗漏措施，提高农业用水效率。</p> <p><b>第五十一条第一款</b> 工业用水应当采用先进技术、工艺和设备，增加循环用水次数，提高水的重复利用率。</p> <p><b>第五十二条</b> 城市人民政府应当因地制宜采取有效措施，推广节水型生活用水器具，降低城市供水管网漏失率，提高生活用水效率；加强城市污水集中处理，鼓励使用再生水，提高污水再生利用率。</p>	<p>漏措施，提高农业用水效率，加强灌区建设和改造，推进高标准农田建设，发展节水型农业。</p> <p>工业和服务业企业应当采用先进、适用节水技术、工艺和设备，增加循环用水次数，提高水的重复利用率。高耗水工业企业用水水平超过用水定额的，应当限期进行节水改造。</p> <p>县级以上地方人民政府应当加强对城市建成区内生产、生活、生态用水的统筹，将节水要求落实到城市规划、建设、治理的各个环节，全面推进节水型城市建设。</p> <p>公共机构应当发挥节水表率作用，建立健全节水管理制度，严格执行用水定额，有针对性地采取节水改造措施，提高水资源利用效率。</p>
<p><b>第五十一条第二款</b> 国家逐步淘汰落后的、耗水量高的工艺、设备和产品，具体名录由国务院经济综合主管部门会同国务院水行政主管部门和有关部门制定并公布。生产者、销售者或者生产经营中的使用者应当在规定的时间内停止生产、销售或者使用列入名录的工艺、设备和产品。</p>	<p><b>第四十五条</b> 国家逐步淘汰落后、耗水量高的技术、工艺、设备和产品，具体名录由国务院发展改革部门会同国务院工业和信息化、水行政、住房城乡建设等有关部门制定并公布。禁止生产、销售列入上述名录的技术、工艺、设备和产品。生产经营中的使用者应当限期停止使用列入上述名录的技术、工艺、设备和产品。</p>
<p><b>第二十四条</b> 在水资源短缺的地区，国家鼓励对雨水和微咸水的收集、开发、利用和对海水的利用、淡化。</p>	<p><b>第四十六条</b> 县级以上地方人民政府应当根据当地水资源状况，加强污水处理回用，将再生水等非常规水纳入水资源统一配置，统筹规划、建设非常规水开发利用设施。</p>

现行法	修订草案
<p><b>第五十三条</b> 新建、扩建、改建建设项目，应当制订节水措施方案，配套建设节水设施。节水设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。</p> <p>供水企业和自建供水设施的单位应当加强供水设施的维护管理，减少水的漏失。</p>	<p><b>第四十七条</b> 新建、改建、扩建建设项目应当制定节水措施方案，配套建设节水设施。节水设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用，并保障其正常运行。节水设施建设投资纳入建设项目总投资。</p>
	<p><b>第四十八条</b> 国家建立水权交易制度，培育和规范水权交易市场，完善水权交易规则和交易运作机制，支持开展多种形式的水权交易。水权交易管理按照国家有关规定执行。</p>
<p><b>第五十四条</b> 各级人民政府应当积极采取措施，改善城乡居民的饮用水条件。</p>	<p><b>第四十九条</b> 县级以上地方人民政府应当采取措施促进城乡供水统筹发展，提升城乡供水保障水平。</p>
<p><b>第四章 水资源、水域和水工程的保护</b></p>	<p><b>第五章 江河、湖泊管理与保护</b></p>
	<p><b>第五十条</b> 国家统筹江河、湖泊保护治理规划，建立江河、湖泊定期普查制度。</p> <p>国务院水行政主管部门组织开展江河、湖泊普查，对江河、湖泊实行名录管理。</p>
	<p><b>第五十一条</b> 江河、湖泊管理实行按流域统一管理和按区域分级管理相结合的原则。</p> <p>国家确定的重要江河、湖泊的主要河段，跨省、自治区、直辖市的重要河段、湖泊，省、自治区、直辖市之间的</p>

现行法	修订草案
	<p>省界江河、湖泊以及国（边）界江河、湖泊，由流域管理机构和江河、湖泊所在地的省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门按照国务院水行政主管部门的划定依法实施管理。其他江河、湖泊，由县级以上地方人民政府水行政主管部门按照国务院水行政主管部门或者流域管理机构的划定依法实施管理。</p>
	<p>第五十二条 河道、湖泊应当划定管理范围。有堤防的河道、湖泊，其管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地和堤防及护堤地；无堤防的河道、湖泊，其管理范围为历史最高洪水位或者设计洪水位之间的水域、沙洲、滩地。</p> <p>流域管理机构直接管理的河道、湖泊的管理范围由流域管理机构会同有关县级以上地方人民政府划定；其他河道、湖泊的管理范围由有关县级以上地方人民政府划定。河道、湖泊管理范围应当向社会公告，并在管理范围边界设立标志。</p> <p>河道、湖泊新建、改建、扩建堤防的，应当依照本条第一款、第二款的规定，及时调整河道、湖泊管理范围。</p>
	<p>第五十三条 河道、湖泊管理范围内土地的利用应当符合河道、湖泊行洪、输水和生态环境保护要求。</p> <p>城镇建设不得占用河道、湖泊。</p> <p>河道、湖泊管理范围内不得新增农用地；已经划定的林地、耕地，影响防洪安全的，省、自治区、直辖市人民政府</p>

现行法	修订草案
	<p>府应当稳妥有序组织调整退出。</p> <p>自然保护地建设、管理涉及河道、湖泊管理范围的，应当统筹考虑河道、湖泊保护需要，满足防洪要求，并保障防洪工程建设和管理活动的开展。</p>
	<p>第五十四条 县级以上地方人民政府根据实际情况，可以在河道、湖泊管理范围边界向陆域延伸的一定区域，划定岸线保护范围，岸线保护范围内严格控制影响水安全、水环境、水生态的活动。岸线保护办法由省、自治区、直辖市人民政府规定。</p>
<p><b>第三十七条</b> 禁止在江河、湖泊、水库、运河、渠道内弃置、堆放阻碍行洪的物体和种植阻碍行洪的林木及高秆作物。</p> <p>禁止在河道管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。</p> <p><b>第三十八条</b> 在河道管理范围内建设桥梁、码头和其他拦河、跨河、临河建筑物、构筑物，铺设跨河管道、电缆，应当符合国家规定的防洪标准和其他有关的技术要求，工程建设方案应当依照防洪法的有关规定报经有关水行政主管部门审查同意。</p> <p>因建设前款工程设施，需要扩建、改建、拆除或者损坏原有</p>	<p>第五十五条 禁止在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍行洪的活动。对淤积严重的河道、湖泊，应当及时开展清淤疏浚、生态修复；产生的淤泥，在保障防洪安全、生态安全、不减少湖泊实际库容的前提下，可以因地制宜综合利用、处置。</p> <p>建设跨河、穿河、穿堤、临河的码头工程（含渡口）、桥梁工程、道路工程、铁路工程、管（隧）道工程、缆线工程、造（修、拆）船项目、航道整治工程、滩岸整治工程、取排水设施等（以下统称涉河建设项目），应当遵循确有必要、无法避让原则，符合防洪标准和岸线管控要求，不得威胁堤防安全、影响河势稳定、擅自改变水域和滩地用途、降低行洪和调蓄能力、缩小水域面积；确实</p>

现行法	修订草案
<p>水工程设施的，建设单位应当负担扩建、改建的费用和损失补偿。但是，原有工程设施属于违法工程的除外。</p>	<p>无法避免降低行洪和调蓄能力、缩小水域面积的，应当同时建设必要的等效替代工程或者采取其他必要的功能补救措施。</p> <p>涉河建设项目开工建设前，其工程建设方案应当报经有关水行政主管部门审查同意。因建设涉河建设项目，需要扩建、改建、拆除或者损坏原有水工程的，建设单位应当承担扩建、改建、修复水工程的费用和损失补偿。</p>
<p><b>第四十条</b> 禁止围湖造地。已经围垦的，应当按照国家规定的防洪标准有计划地退地还湖。</p> <p>禁止围垦河道。确需围垦的，应当经过科学论证，经省、自治区、直辖市水行政主管部门或者国务院水行政主管部门同意后，报本级人民政府批准。</p>	<p><b>第五十六条</b> 禁止围垦、侵占、填埋河道或者减少湖泊实际库容。已经围垦、侵占、填埋河道或者减少湖泊实际库容的，县级以上地方人民政府应当有计划地组织退地还河、恢复湖泊实际库容。</p>
<p><b>第三十九条</b> 国家实行河道采砂许可制度。河道采砂许可制度实施办法，由国务院规定。</p> <p>在河道管理范围内采砂，影响河势稳定或者危及堤防安全的，有关县级以上人民政府水行政主管部门应当划定禁采区和规定禁采期，并予以公告。</p>	<p><b>第五十七条</b> 国家对在河道、湖泊管理范围内开采砂石土（以下统称河道采砂）实行规划和许可制度。河道采砂许可制度实施办法由国务院规定。</p> <p>流域管理机构、县级以上地方人民政府应当按照规划和管理权限，划定河道采砂禁采区和规定禁采期，并予以公告。</p> <p>禁止运输、收购、销售未依法取得河道采砂许可的单位、个人开采的河道砂石土。</p>

现行法	修订草案
<p><b>第三章 水资源开发利用和第四章 水资源、水域和水工程的保护相关内容</b></p>	<p><b>第六章 水工程建设与运行</b></p>
	<p><b>第五十八条</b> 从事水工程建设应当严格执行基本建设程序，保证工程质量和安全。从事水工程勘察、设计、施工、监理、质量检测应当依法取得相应的资质，并在资质许可的范围内从事相关活动。</p> <p>新建、改建、扩建和加固水库大坝、堤防、水闸等水工程，应当按照国家有关规定配套建设水文等设施。</p> <p>水工程应当按照国家有关规定进行验收，未按照规定验收或者验收不合格的，不得投入使用或者进行后续工程建设。水工程验收办法由国务院水行政主管部门等有关部门按照职责规定。</p>
<p><b>第二十五条第二款、第三款</b> 农村集体经济组织或者其成员依法在本集体经济组织所有的集体土地<b>或者承包</b>土地上投资兴建水工程<b>设施</b>的，按照谁投资建设谁管理和谁受益的原则，对水工程<b>设施</b>及其蓄水进行管理和合理使用。</p> <p>农村集体经济组织修建水库应当经县级以上地方人民政府水行政主管部门批准。</p>	<p><b>第五十九条</b> 农村集体经济组织或者其成员依法在本集体经济组织<b>成员集体所有的土地和国家所有依法由农民集体使用的土地</b>上投资兴建水工程的，按照谁投资建设谁管理和谁受益的原则，对水工程及其蓄水进行管理和合理使用。</p> <p>农村集体经济组织修建水库应当经县级以上地方人民政府水行政主管部门批准。</p>
<p><b>第二十九条</b> 国家对<b>水工程建设</b>移民实行开发性移民的方针，<b>按照前期补偿、补助与后期</b></p>	<p><b>第六十条</b> 国家对<b>大中型水库移民</b>实行开发性移民的方针，妥善安排移民<b>后续生产和生活</b>，保护移民的合法权</p>

现行法	修订草案
<p>扶持相结合的原则，妥善安排移民的生产和生活，保护移民的合法权益。</p> <p>移民安置应当与工程建设同步进行。建设单位应当根据安置地区的环境容量和可持续发展的原则，因地制宜，编制移民安置规划，经依法批准后，由有关地方人民政府组织实施。所需移民经费列入工程建设投资计划。</p>	<p>益。</p> <p>移民安置应当与工程建设同步进行。建设单位应当根据安置地区的环境容量和可持续发展的原则，因地制宜编制移民安置方案，经依法批准后，由有关地方人民政府组织实施。所需移民经费列入工程建设投资计划。</p>
<p><b>第四十二条</b> 县级以上地方人民政府应当采取措施，保障本行政区域内水工程，特别是水坝和堤防的安全，限期消除险情。水行政主管部门应当加强对水工程安全的监督管理。</p>	<p><b>第六十一条</b> 县级以上人民政府应当采取有效措施，保障水工程特别是水库大坝、堤防和水闸的安全。县级以上人民政府水行政主管部门会同同级有关部门加强对水工程安全的监督管理。</p> <p>县级以上人民政府水行政主管部门和有关部门、流域管理机构应当按照职责，对所管理的水工程开展登记，建立水工程技术档案。</p>
	<p><b>第六十二条</b> 国务院水行政主管部门和国务院有关部门应当按照职责建立完善水工程安全运行管理制度。</p> <p>水工程所有权人或者管理单位应当落实水工程运行管护经费，加强对水工程的维修养护和安全监测，按照规定开展水工程安全鉴定，确保水工程安全运行。</p> <p>对存在安全隐患的水工程，县级以上人民政府水行政主管部门和同级有关部门应当组织水工程管理单位按照</p>

现行法	修订草案
	<p>有关规定采取除险加固、拆除重建或者报废等措施，及时消除安全隐患。</p>
<p><b>第四十三条</b> 国家对水工程实施保护。国家所有的水工程应当按照国务院的规定划定工程管理和保护范围。</p> <p>国务院水行政主管部门或者流域管理机构管理的水工程，由主管部门或者流域管理机构商有关省、自治区、直辖市人民政府划定工程管理和保护范围。</p> <p>前款规定以外的其他水工程，应当按照省、自治区、直辖市人民政府的规定，划定工程保护范围和保护职责。</p> <p>在水工程保护范围内，禁止从事影响水工程运行和危害水工程安全的爆破、打井、采石、取土等活动。</p>	<p><b>第六十三条</b> 国家对水工程实施保护。水工程应当按照规定划定工程管理和保护范围。</p> <p>国务院水行政主管部门或者流域管理机构管理的水工程，由国务院水行政主管部门或者流域管理机构商有关省、自治区、直辖市人民政府划定工程管理和保护范围。其他水工程应当按照省、自治区、直辖市人民政府的规定，划定工程管理和保护范围，明确保护职责。</p> <p>在水工程保护范围内，禁止从事影响水工程运行和危害水工程安全的爆破、打井、采石、取土等活动。</p>
	<p><b>第六十四条</b> 县级以上人民政府水行政、自然资源、生态环境等有关部门应当采取措施，加强水库库区水土保持和地质灾害防治，保护和修复消落区生态环境，保障水库安全。</p> <p>禁止侵占水库库容。确需在水库库区建设涉河建设项目的，应当遵守本法第五十五条的规定。</p>

现行法	修订草案
<p><b>第四十一条</b> 单位和个人<b>有</b>保护水工程的义务，不得侵占、毁坏堤防、护岸、防汛、水文监测、水文地质监测等工程设施。</p>	<p><b>第六十五条</b> 任何单位和个人不得侵占、毁坏<b>水库大坝、堤防、水闸、护岸以及防汛、排涝、供水、灌溉、水土保持、水文监测、水文地质监测等工程设施。</b></p>
<p><b>第三十五条</b> 从事工程建设，占用农业灌溉水源、灌排工程设施，或者对原有灌溉用水、供水水源有不利影响的，建设单位应当采取相应的补救措施；造成损失的，依法给予补偿。</p>	<p><b>第六十六条</b> 从事工程建设，占用农业灌溉水源、灌排工程设施，或者对原有灌溉用水、供水水源有不利影响的，建设单位应当采取相应的补救措施；造成损失的，依法给予补偿。</p>
	<p><b>第六十七条</b> 县级以上人民政府水行政主管部门和流域管理机构在征求并研究同级有关部门意见的基础上，按照管理权限，统筹防洪、排涝、供水、抗旱、灌溉、生态、航运、发电等目标，建立综合调度体系，组织实施水工程统一调度。</p>
<p><b>第六章 水事纠纷处理与<b>执法</b>监督检查</b></p>	<p><b>第七章 水事纠纷处理与监督检查</b></p>
<p><b>第五十六条</b> 不同行政区域之间发生水事纠纷的，应当协商处理；协商不成的，由上一级人民政府裁决，有关各方<b>必须</b>遵照执行。在水事纠纷解决前，未经各方达成协议或者共同的上一级人民政府批准，在行政区域交界线两侧一定范围内，任何一方不得修建排水、阻水、取水和截（蓄）水工程，不得单方面改变水的现</p>	<p><b>第六十八条</b> 不同行政区域之间发生水事纠纷的，应当协商处理；协商不成的，由<b>共同的</b>上一级人民政府裁决，有关各方<b>应当</b>遵照执行。在水事纠纷解决前，未经各方达成协议或者共同的上一级人民政府批准，在行政区域交界线两侧一定范围内，任何一方不得修建排水、阻水、取水和截（蓄）水工程，不得单方面改变水的现状。</p>

现行法	修订草案
<p>状。</p> <p><b>第五十七条</b> 单位之间、个人之间、单位与个人之间发生的水事纠纷，应当协商解决；当事人不愿协商或者协商不成的，可以申请县级以上地方人民政府或者其授权的部门调解，也可以直接向人民法院提起民事诉讼。县级以上地方人民政府或者其授权的部门调解不成的，当事人可以向人民法院提起民事诉讼。</p> <p>在水事纠纷解决前，当事人不得单方面改变现状。</p>	<p><b>第六十九条</b> 单位之间、个人之间、单位与个人之间发生的水事纠纷，应当协商解决；当事人不愿协商或者协商不成的，可以申请县级以上地方人民政府或者其授权的部门调解，也可以直接向人民法院提起民事诉讼。县级以上地方人民政府或者其授权的部门调解不成的，当事人可以向人民法院提起民事诉讼。</p> <p>在水事纠纷解决前，当事人不得单方面改变现状。</p>
<p><b>第五十八条</b> 县级以上人民政府或者其授权的部门在处理水事纠纷时，有权采取临时处置措施，有关各方或者当事人<b>必须</b>服从。</p>	<p><b>第七十条</b> 县级以上人民政府或者其授权的部门在处理水事纠纷时，有权<b>依法</b>采取临时处置措施，有关各方或者当事人<b>应当</b>服从。</p>
<p><b>第五十九条</b> 县级以上人民政府水行政主管部门<b>和</b>流域管理机构应当对违反<b>本法</b>的行为加强监督检查<b>并</b>依法进行查处。</p> <p>水政监督检查人员应当忠于职守，秉公执法。</p> <p><b>第六十一条</b> 有关单位或者个人对水政监督检查人员的监督检查工作应当给予配合，不得拒绝<b>或者</b>阻碍<b>水政监督检查人员依法</b>执行职务。</p>	<p><b>第七十一条</b> 县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构<b>及其所属管理机构应当加强监督检查</b>，对违法行为依法进行查处。</p> <p>水政监督检查人员应当忠于职守，秉公执法。</p> <p>有关单位或者个人对水政监督检查人员的监督检查工作应当给予配合，不得拒绝、阻碍。</p>
<p><b>第六十条</b> 县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机</p>	<p><b>第七十二条</b> 县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构<b>及其所</b></p>

现行法	修订草案
<p>构及其<b>水政监督检查人员</b>履行本法规定的监督检查职责时，有权采取下列措施：</p> <p>（一）<b>要求被检查单位提供</b>有关文件、证照、资料；</p> <p>（二）要求被检查单位就执行本法的有关问题作出说明；</p> <p>（三）进入被检查单位的生产场所进行调查；</p> <p>（四）责令被检查单位停止违反本法的行为，履行法定义务。</p> <p><b>第六十二条</b> 水政监督检查人员在履行监督检查职责时，应当向被检查单位或者个人出示执法证件。</p>	<p><b>属管理机构</b>履行本法规定的监督检查职责时，有权采取下列措施：</p> <p>（一）<b>查阅、复制</b>有关文件、证照、资料，<b>对可能被转移、销毁、隐匿或者篡改的文件、资料予以封存</b>；</p> <p>（二）要求被检查单位<b>或者个人</b>就执行本法的有关问题作出说明；</p> <p>（三）进入被检查单位<b>或者个人</b>的生产场所进行调查；</p> <p>（四）责令被检查单位<b>或者个人</b>停止违反本法的行为，履行法定义务；</p> <p>（五）<b>查封、扣押涉嫌违法活动的场所、设施或者财物</b>。</p> <p>水政监督检查人员在履行监督检查职责时，应当向被检查单位或者个人出示执法证件。</p>
<p><b>第六十三条</b> 县级以上人民政府或者上级水行政主管部门发现本级或者下级水行政主管部门在监督检查工作中有违法或者失职行为的，应当责令其限期改正。</p>	<p><b>第七十三条</b> 县级以上人民政府或者上级水行政主管部门发现本级或者下级水行政主管部门在监督检查工作中有违法或者失职行为的，应当责令其限期改正。</p>
<p><b>第七章 法律责任</b></p>	<p><b>第八章 法律责任</b></p>
<p><b>第六十四条</b> <b>水行政主管部门或者其他</b>有关部门<b>以及水工程管理单位及其工作人员</b>，利用职务上的便利收取他人财物、其他<b>好处或者玩忽职守</b>，<b>对不符合法定条件的单位或者个人核发许可证、签署审查同意意见</b>，<b>不按照水量分配方案分配水量</b>，<b>不按照</b></p>	<p><b>第七十四条</b> 国务院有关部门、县级以上地方人民政府及其有关部门、流域管理机构及其所属管理机构的工作人员在水资源保护、开发、利用、节约以及防治水害等工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予处分。</p>

现行法	修订草案
<p>国家有关规定收取水资源费，不履行监督职责，或者发现违法行为不予查处，造成严重后果，构成犯罪的，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依照刑法的有关规定追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，依法给予行政处分。</p>	
	<p>第七十五条 新建、改建、扩建水利工程未满足生态流量泄放要求的，由县级以上人民政府有关部门依据职权，责令限期改正，给予警告，并处一万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，并处十万元以上五十万元以下的罚款。</p>
<p><b>第六十九条</b> 有下列行为之一的，由县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期采取补救措施，处二万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，吊销其取水许可证：</p> <p>（一）未经批准擅自取水的；</p> <p>（二）未依照批准的取水许可规定条件取水的。</p>	<p><b>第七十六条</b> 未经批准擅自取水的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期补办取水许可证并按照国家有关规定计征相关费用，处二万元以上二十万元以下的罚款；逾期不补办或者补办未被批准的，责令限期拆除取水设施；逾期不拆除的，强制拆除，所需费用由违法单位或者个人承担。</p> <p>未依照批准的取水许可规定条件取水的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，处二万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，吊销取水许可证。</p>

现行法	修订草案
	<p>第七十七条 取水量达到取水规模以上，未安装在线计量设施或者在线计量设施运行不正常的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令限期安装、更换或者修复，处二万元以下的罚款；情节严重的，处二万元以上二十万元以下的罚款。法律、行政法规另有规定的，依照其规定。</p>
	<p>第七十八条 高耗水工业企业用水水平超过用水定额，未在规定的期限内进行节水改造的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令改正，可以处十万元以下的罚款；拒不改正的，处十万元以上五十万元以下的罚款，情节严重的，采取限制用水措施或者吊销取水许可证。</p>
<p>第六十八条 生产、销售或者在生产经营中使用国家明令淘汰的落后的、耗水量高的工艺、设备和产品的，由县级以上地方人民政府经济综合主管部门责令停止生产、销售或者使用，处二万元以上十万元以下的罚款。</p>	<p>第七十九条 生产、销售国家明令淘汰的落后、耗水量高的技术、工艺、设备和产品的，由县级以上地方人民政府发展改革、市场监管部门依据职权，责令停止生产、销售，没收违法所得，并处违法所得一倍以上三倍以下的罚款；不能确定违法所得数额的，并处十万元以上五十万元以下的罚款。</p> <p>在生产经营中使用前款所列技术、工艺、设备和产品的，由县级以上地方人民政府发展改革、市场监管部门依据职权，责令停止使用，限期改正，处二</p>

现行法	修订草案
<p><b>第七十一条</b> 建设项目的节水设施没有建成或者没有达到国家规定的要求，擅自投入使用的，由县级以上人民政府有关部门或者流域管理机构依据职权，责令停止使用，限期改正，处五万元以上十万元以下的罚款。</p>	<p>万元以上二十万元以下的罚款。</p> <p><b>第八十条</b> 建设项目的节水设施没有建成或者没有达到国家规定的要求，擅自投入使用的，由县级以上人民政府有关部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令限期改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；节水设施运行不正常的，责令限期改正，处二万元以下的罚款；逾期不改正的，采取限制用水措施或者吊销取水许可证。</p>
<p><b>第六十五条</b> 在河道管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，或者从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动的，由县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期拆除违法建筑物、构筑物，恢复原状；逾期不拆除、不恢复原状的，强行拆除，所需费用由违法单位或者个人负担，并处一万元以上十万元以下的罚款。</p> <p>未经水行政主管部门或者流域管理机构同意，擅自修建水工程，或者建设桥梁、码头和其他拦河、跨河、临河建筑物、构筑物，铺设跨河管道、电缆，且防洪法未作规定的，由县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构依据职权，责令停止</p>	<p><b>第八十一条</b> 在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，或者从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍行洪的活动的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期拆除违法建筑物、构筑物，恢复原状；逾期不拆除、不恢复原状的，强制拆除，所需费用由违法单位或者个人承担，处二万元以上二十万元以下的罚款。</p> <p>未经水行政主管部门或者流域管理机构同意，擅自建设水工程或者涉河建设项目的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期补办有关手续；逾期不补办或者补办未被批准的，责令限期拆除违法建设的水工程、涉河建设项目；逾期不拆除的，强制拆除，所需费用由违法单位或者个人承担，处二万元以上二十万元以</p>

<p style="text-align: center;">现行法</p>	<p style="text-align: center;">修订草案</p>
<p>违法行为，限期补办有关手续；逾期不补办或者补办未被批准的，责令限期拆除违法<b>建筑物、构筑物</b>；逾期不拆除的，<b>强行</b>拆除，所需费用由违法单位或者个人<b>负担</b>，<b>并处一</b>万元以上十万元以下的罚款。</p> <p>虽经水行政主管部门或者流域管理机构同意，但未按照要求<b>修建前款所列工程设施</b>的，由县级以上人民政府水行政主管部门<b>或者</b>流域管理机构依据职权，责令限期改正，<b>按照情节轻重</b>，处一万元以上十万元以下的罚款。</p>	<p>下的罚款。</p> <p>虽经水行政主管部门或者流域管理机构同意，但未按照要求<b>建设水工程或者涉河建设项目的</b>，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其<b>所属管理机构</b>依据职权，责令限期改正，处一万元以上十万元以下的罚款；<b>逾期不改正的</b>，处二万元以上二十万元以下的罚款。<b>水工程或者涉河建设项目建设严重影响行洪的</b>，责令限期拆除；<b>逾期不拆除的</b>，强制拆除，所需费用由<b>违法单位或者个人</b>承担，处二万元以上二十万元以下的罚款。</p>
<p><b>第七十条</b> <b>拒不缴纳、拖延缴纳或者拖欠水资源费的</b>，由县级以上人民政府水行政主管部门<b>或者</b>流域管理机构依据职权，责令限期缴纳；逾期不缴纳的，从<b>滞纳之日起按日加收滞纳部分千分之二的滞纳金</b>，并<b>处应缴或者补缴水资源费一倍以上五倍以下</b>的罚款。</p>	
<p><b>第六十六条</b> <b>有下列行为之一，且防洪法未作规定的</b>，由县级以上人民政府水行政主管部门<b>或者</b>流域管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期清除障碍<b>或者</b>采取其他补救措施，处<b>一</b>万元以上<b>五</b>万元以下的罚款：</p> <p>(一) 在江河、湖泊、水库、</p>	<p><b>第八十二条</b> 围垦、侵占、填埋河道，<b>或者减少湖泊实际库容、侵占水库库容的</b>，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其<b>所属管理机构</b>依据职权，责令停止违法行为，限期<b>拆除违法建筑物、构筑物</b>，清除障碍，恢复原状，处二万元以上二十万元以下的罚款；<b>逾期不拆除、不清除、不恢复</b></p>

现行法	修订草案
<p>运河、渠道内弃置、堆放阻碍行洪的物体和种植阻碍行洪的林木及高秆作物的；</p> <p>(二) 围湖造地或者未经批准围垦河道的。</p>	<p>原状的，强制拆除、清除，代为恢复原状，所需费用由违法单位或者个人承担。</p>
<p><b>第六十七条</b> 在饮用水水源保护区内设置排污口的，由县级以上地方人民政府责令限期拆除、恢复原状；逾期不拆除、不恢复原状的，强行拆除、恢复原状，并处五万元以上十万元以下的罚款。</p> <p>未经水行政主管部门或者流域管理机构审查同意，擅自在江河、湖泊新建、改建或者扩大排污口的，由县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构依据职权，责令停止违法行为，限期恢复原状，处五万元以上十万元以下的罚款。</p>	
<p><b>第七十七条</b> 对违反本法第三十九条有关河道采砂许可制度规定的行政处罚，由国务院规定。</p>	<p><b>第八十三条</b> 未依法取得河道采砂许可从事河道采砂活动的，由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权，责令停止违法行为，没收违法开采的砂石土和违法所得以及用于违法活动的船舶、设备、工具，并处违法开采的砂石土货值金额二倍以上二十倍以下的罚款；货值金额不足十万元的，并处二十万元以上二百万元以下的罚款。</p> <p>未依照批准的河道采砂许可规定</p>

现行法	修订草案
	<p>条件采砂的,由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权,责令停止违法行为,没收违法开采的砂石土和违法所得,并处违法开采的砂石土货值金额一倍以上二倍以下的罚款。情节严重或者在禁采区、禁采期采砂的,没收违法开采的砂石土和违法所得以及用于违法活动的船舶、设备、工具,吊销河道采砂许可证,并处违法开采的砂石土货值金额二倍以上二十倍以下的罚款;货值金额不足十万元的,并处二十万元以上二百万元以下的罚款。</p> <p>运输、收购、销售未依法取得河道采砂许可的单位或者个人开采的河道砂石土的,由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构、有关海事管理机构以及县级以上人民政府其他有关部门依据职权,责令停止违法行为,没收违法运输、收购、销售的砂石土和违法所得,并处二万元以上二十万元以下的罚款;情节严重的,并处二十万元以上二百万元以下的罚款。</p>
<p><b>第七十二条</b> 有下列行为之一,构成犯罪的,依照刑法的有关规定追究刑事责任;尚不够刑事处罚,且防洪法未作规定的,由县级以上地方人民政府水行政主管部门或者流域管理机构依据</p>	<p><b>第八十四条</b> 有下列行为之一的,由县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构依据职权,责令停止违法行为,限期恢复原状,没收违法所得,并处五万元以上五十万元以下的罚款:</p>

现行法	修订草案
<p>职权，责令停止违法行为，采取补救措施，处一万元以上五万元以下的罚款；违反治安管理处罚法的，由公安机关依法给予治安管理处罚；给他人造成损失的，依法承担赔偿责任：</p> <p>（一）侵占、毁坏水工程及堤防、护岸等有关设施，毁坏防汛、水文监测、水文地质监测设施的；</p> <p>（二）在水工程保护范围内，从事影响水工程运行和危害水工程安全的爆破、打井、采石、取土等活动的。</p>	<p>（一）在水工程保护范围内，从事影响水工程运行和危害水工程安全的爆破、打井、采石、取土等活动；</p> <p>（二）侵占、毁坏水库大坝、堤防、水闸、护岸以及防汛、排涝、供水、灌溉、水土保持、水文监测、水文地质监测等工程设施。</p>
<p><b>第七十五条</b> 不同行政区域之间发生水事纠纷，有下列行为之一的，对负有责任的<u>主管</u>人员和<u>其他</u>直接责任人员依法给予<u>行政</u>处分：</p> <p>（一）拒不执行水量分配方案和水量调度预案的；</p> <p>（二）拒不服从水<u>量</u>统一调度的；</p> <p>（三）拒不执行上一级人民政府的裁决的；</p> <p>（四）在水事纠纷解决前，未经各方达成协议或者上一级人民政府批准，单方面违反本法规定改变水的现状的。</p>	<p><b>第八十五条</b> 不同行政区域之间发生水事纠纷，有下列行为之一的，对负有责任的<u>领导</u>人员和直接责任人员依法给予处分：</p> <p>（一）拒不执行水量分配方案和水量调度预案；</p> <p>（二）拒不服从<u>水资源</u>统一调度；</p> <p>（三）拒不执行<u>共同的</u>上一级人民政府的裁决；</p> <p>（四）在水事纠纷解决前，未经各方达成协议或者<u>共同的</u>上一级人民政府批准，单方面违反本法规定改变水的现状。但是紧急情况下依法采取临时处置措施的除外。</p>
<p><b>第七十六条</b> 引水、截（蓄）水、排水，损害公共利益或者他</p>	<p><b>第八十六条</b> 引水、截（蓄）水、排水，损害公共利益或者他人合法权益</p>

现行法	修订草案
人合法权益的，依法承担民事责任。	的，依法承担民事责任。
<p><b>第七十三条</b> 侵占、盗窃或者抢夺防汛物资，防洪排涝、农田水利、水文监测和测量以及其他水工程设备和器材，贪污或者挪用国家救灾、抢险、防汛、移民安置和补偿及其他水利建设款物，构成犯罪的，依照刑法的有关规定追究刑事责任。</p> <p><b>第七十四条</b> 在水事纠纷发生及其处理过程中煽动闹事、结伙斗殴、抢夺或者损坏公私财物、非法限制他人人身自由，构成犯罪的，依照刑法的有关规定追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由公安机关依法给予治安管理处罚。</p>	<p><b>第八十七条</b> 违反本法规定，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。</p>
<p align="center"><b>第八章 附 则</b></p>	<p align="center"><b>第九章 附 则</b></p>
<p><b>第七十八条</b> 中华人民共和国缔结或者参加的与国际或者国境边界河流、湖泊有关的国际条约、协定与中华人民共和国法律有不同规定的，适用国际条约、协定的规定。但是，中华人民共和国声明保留的条款除外。</p>	<p><b>第八十八条</b> 中华人民共和国缔结或者参加的国际条约、协定与本法有不同规定的，适用国际条约、协定的规定。但是，中华人民共和国声明保留的条款除外。</p>
<p><b>第八十条</b> 海水的开发、利用、保护和管理，依照有关法律的规定执行。</p>	<p><b>第八十九条</b> 海水的开发、利用、保护和管理，依照有关法律、行政法规的规定执行。</p>
<p><b>第八十一条</b> 从事防洪活</p>	<p><b>第九十条</b> 从事防洪活动，依照防</p>

现行法	修订草案
<p>动，依照防洪法的规定执行。</p> <p>水污染防治，依照水污染防治法的规定执行。</p>	<p>洪有关法律、行政法规的规定执行。</p> <p>水污染防治，依照水污染防治有关法律、行政法规的规定执行。</p> <p>长江保护法、黄河保护法对长江保护、黄河保护另有规定的，适用其规定。</p>
<p><b>第八十二条</b> 本法自 2002 年 10 月 1 日起施行。</p>	<p><b>第九十一条</b> 本法自 年 月 日起施行。</p>